# L'ATTIVITÀ NEGOZIALE DELLE SCUOLE

# DOPO IL CD. CORRETTIVO APPALTI

**Milano, 23 settembre 2017**

**Avv. Francesco Bragagni**

# L'attività negoziale delle Scuole

## Premessa: facciamo chiarezza sulle soglie di acquisto

| ANNI | OBBLIGO | PRASSI |
|---|---|---|
| 2001-2006 | • 0-2000: affidamento diretto<br>• Oltre 2000: tre preventivi | (Quasi) sempre tre preventivi |
| 2006-2016 | • 0-2000: affidamento diretto (DI)<br>• 0-40000: affidamento diretto (CP)<br>• Oltre 2000: tre preventivi (DI)<br>• 40000/SC: cinque preventivi (CP) | 0-2000*: tre preventivi<br>2000*/SC: cinque preventivi |
| 2016-2017 | • 0-2000: affidamento diretto (DI)<br>• 0-40000: affidamento diretto **adeguatamente motivato** (CP)<br>• Oltre 2000: tre preventivi (DI)<br>• 40000/SC: cinque preventivi (CP) | 0-2000*: tre preventivi<br>2000*/SC: cinque preventivi |
| 2017 - ? | • 0-2000: affidamento diretto (DI)<br>• 0-40000: affidamento diretto (CP)<br>• Oltre 2000: tre preventivi (DI)<br>• 40000/SC: cinque preventivi (CP) | 0-2000*: tre preventivi<br>2000*/SC: cinque preventivi |

# L'attività negoziale delle Scuole

**Elementi di complicazione del quadro**

- **regole di origine ministeriale/AdG a volte in conflitto con il Codice Appalti**
- **impossibilità concreta di applicazione di alcune norme**
- **opinioni oscillanti dei revisori dei conti: MePA**
- **peculiarità di alcune gare, che hanno seguito percorsi propri**
- **introduzione delle gare telematiche e confusione sull'obbligo normativo**
- **confusione sulla competenza degli organi della Scuola**
- **"zona grigia" fra esperti e appalti di servizi**

# L'attività negoziale delle Scuole

## Il quadro delle attuali novità

- **la modifica del Correttivo elimina l'obbligo di adeguata motivazione (… e le Linee Guida 4 ?)**

| Testo originario dell'articolo 36, comma 2, lettera a) D.Lgs. 50/2016 | Testo modificato dell' articolo 36, comma 2, lettera a) dal D.Lgs. 56/2017 |
|---|---|
| a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta. | a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta. |

- **profondamente modificato il contratto di concessione**
- **abolito il termine di cd. *stand still***
- **più precisa la linea di demarcazione fra esperti e appalti**

# Codice Contratti e Scuole

## ACCESSO AGLI ATTI E TRASPARENZA

- l'accesso agli atti dopo la riforma del D.Lgs. 33/2013 (FOIA)
- i pilastri della L. 241/1990: interesse e motivazione
- procedimento L. 241/1990: 30 gg. con 10 gg. per le osservazioni del controinteressato (art. 3 D.P.R. 184/2006)
- differenza accesso e obblighi di pubblicazione

- ruolo dell'art. 5 D.Lgs. 33/2013: controllo diffuso, accesso non motivato e irrilevanza dell'interesse: quando si applica ?

# Grazie dell'attenzione !

*Avv. Francesco Bragagni*